



Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders wijzigt, na toestemming van de gemeenteraad, de Gemeenschappelijke Regeling RUD Zuid-Limburg. Reden is de op 1 januari 2015 in werking getreden Wijzigingswet van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De voornaamste wijzigingen zijn:

- Belangrijke onderwerpen zoals bevoegdheidsverdelingen en delegaties tussen gemeenten en provincie worden vanaf nu geregeld in de Wet gemeenschappelijke Regeling en niet meer via tijdelijke overgangsrechtelijke voorzieningen;
- De wet heeft een nieuwe samenwerkingsvorm, de bedrijfsvoeringorganisatie, geïntroduceerd. Deze geldt voor samenwerkingsverbanden waarbij weinig bestuurlijke aansturing en controle is vereist. Deze wijziging heeft geen consequentie voor de RUD, omdat de RUD wel bestuurlijke aansturing en controle vraagt;
- De controlerende positie van gemeenteraden, Provinciale Staten en het Algemeen Bestuur wordt versterkt. Zo wordt geregeld dat zij meer invloed op de begroting kunnen hebben.

De huidige Gemeenschappelijke Regeling RUD Zuid-Limburg is niet op alle onderdelen in overeenstemming met de nieuwe wet. Daarom wordt de regeling aangepast, zoals voorgesteld door het dagelijks bestuur van de RUD Zuid-Limburg. Van deze gelegenheid wordt gebruik gemaakt om ook enkele tekstuele/redactionele wijzigingen door te voeren, enkele bepalingen te verplaatsen en enkele onvolkomenheden te repareren. Tevens zijn de bepalingen rondom de resultaatverdeling aangepast. Ook de andere Zuid-Limburgse gemeenten en de Provincie Limburg stellen deze wijziging vast voor 1 december 2015.

Beslispunten

1. Besluiten tot het aangaan van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling RUD Zuid-Limburg na verkregen toestemming van de raad (voorgenomen besluit);
2. Hiertoe overeenkomstig het bepaalde in artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen dit voornemen aan de raad voor te leggen conform bijgevoegd raadsvoorstel.



1. Aanleiding

De op 1 januari 2015 in werking getreden Wijzigingswet van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) heeft een aantal veranderingen doorgevoerd in de Wgr. In de eerste plaats zijn het wijzigingen die verband houden met de dualisering van het gemeente- en provinciebestuur. Tot nu toe was via tijdelijke overgangsrechtelijke voorzieningen geregeld dat doorwerking van de Gemeentewet en de Provinciewet van ná de dualisering werd verhinderd. Deze voorzieningen zijn permanent gemaakt. Dit betekent dat de Wgr nu zelf uitgebreid belangrijke onderwerpen zoals bevoegdheidsverdeling en delegatie regelt.

In de tweede plaats heeft de wetswijziging een nieuwe samenwerkingsvorm, de bedrijfsvoeringsorganisatie, geïntroduceerd. Dit is een samenwerkingsvorm met rechtspersoonlijkheid en met slechts één orgaan. Het is bedoeld voor samenwerkingsverbanden gericht op bedrijfsvoering en uitvoering, waarbij ingebrachte taken naar hun aard geen of weinig bestuurlijke aansturing en controle vragen. Deze samenwerkingsvorm is volgens de wetgever niet geschikt voor de regionale uitvoeringsdiensten, omdat er op het gebied van handhaving nog beleidsruimte bestaat. Deze wijziging heeft geen consequenties voor de GR RUD Zuid-Limburg. In de derde plaats is de controlerende positie van gemeenteraden, provinciale staten en het algemeen bestuur versterkt. Raden en provinciale staten kunnen meer invloed uitoefenen op de begroting van een gemeenschappelijke regeling, nu zowel de conceptbegroting als de conceptjaarrekening jaarlijks voor 15 april moeten worden verzonden.

Verantwoording moet door het algemeen bestuur c.q. de leden van het algemeen bestuur worden afgelegd aan (leden van) de raden, provinciale staten en de colleges van de deelnemers. Het dagelijks bestuur legt verantwoording af aan het algemeen bestuur.

2. Context

Het college heeft de gemeenschappelijke regeling RUD Zuid-Limburg vastgesteld bij besluit van 30 oktober 2012. De gemeenteraad heeft ingestemd met de gemeenschappelijke regeling bij besluit van 18 december 2012. Voor de 1e wijziging is door de raad op 24 september 2013 toestemming verleend.

De gemeenschappelijke regeling RUD Zuid-Limburg is getroffen tussen de 18 gemeenten in Zuid-Limburg en de provincie Limburg om een aantal taken op het gebied van de Wabo (wet algemene



bepalingen omgevingsrecht) gezamenlijk uit te voeren. In eerste instantie beperken deze taken zich tot vergun- en handhavingstaken op het gebied van milieu.

De RUD Zuid-Limburg is per 1 juli 2013 operationeel met dien verstande dat de medewerkers vooralsnog op basis van detachering voor de RUD werkzaam zijn vanuit de locaties bij de gemeenten/provincie.

In artikel 51 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is bepaald dat zowel voor het aangaan als voor het wijzigen en intrekken van een gemeenschappelijke regeling de gemeenteraad aan het college toestemming moet verlenen.

3. Gewenste situatie

Het wijzigingsvoorstel voor de gemeenschappelijke regeling RUD Zuid-Limburg luidt als volgt: (een integrale tekst van de Gr nà verwerking van deze wijziging is als bijlage bijgevoegd).

Artikel I

A. Artikel 1

- Het eerste lid, onder n komt te luiden: RIE: Richtlijn Industriële Emissies.

Toelichting:

Artikel 1, eerste lid, onder n luidde: IPPC: International Pollution Prevention and Control.

De Richtlijn Industriële Emissies is per 1 januari 2013 verwerkt in de Nederlandse wet- en regelgeving en deze richtlijn omvat de samenvoeging en stroomlijning van de IPPC-richtlijn, de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie richtlijnen voor de titaandioxide-industrie.

B. Artikel 6

- In het eerste lid wordt "IPPC" vervangen door: RIE.

Toelichting:

Zie de toelichting onder A hierboven.

C. Artikel 9



- Het vierde lid vervalt.
- Het elfde lid vervalt.
- Het vijfde lid tot en met het tiende lid worden vernummerd tot vierde lid tot en met negende lid.

Toelichting:

In het vierde lid werd bepaald dat de voorzitter door en uit het algemeen bestuur wordt gekozen. Echter, artikel 21 van de Gemeenschappelijke Regeling, getiteld “De voorzitter”, kent in het eerste lid een zelfde bepaling. In deze bepaling wordt de voorzitter door en uit het algemeen bestuur aangewezen in plaats van gekozen. De term “aangewezen” is conform artikel 13, negende lid, van de Wgr. Het vierde lid kan dan ook vervallen, nu de aanwijzing van de voorzitter (ook) al is geregeld in artikel 21 van de GR.

In het elfde lid waren incompatibiliteiten genoemd voor het lidmaatschap van het algemeen bestuur. Hetzelfde geldt voor artikel 10, vierde lid; ook hierin zijn incompatibiliteiten genoemd.

In het voorstel onder D. wordt voorgesteld een nieuw artikel 9a “Incompatibiliteiten” in te voegen, waarin het elfde lid van artikel 9 en het vierde lid van artikel 10 worden samengevoegd.

D.

Na artikel 9 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 9a Incompatibiliteiten

Onverminderd het bepaalde in artikel 20 en 52, eerste lid, onder d en tweede lid, van de Wet is het lidmaatschap van het algemeen bestuur onverenigbaar met de betrekking van ambtenaar, door of vanwege het bestuur van één der deelnemers aangesteld of daaraan ondergeschikt. Met ambtenaar wordt voor de toepassing van dit lid gelijkgesteld zij die in dienst van één der deelnemers dan wel van het openbaar lichaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht werkzaam zijn.

Toelichting:

Zoals onder C. aangegeven is het nieuwe artikel 9a een samenvoeging van artikel 9, twaalfde lid en artikel 10, vierde lid, van de GR. Het is logischer alle bepalingen rondom incompatibiliteiten bijeen te zetten.



E. Artikel 10.

- In het tweede lid, eerste volzin wordt “eenmaal per kwartaal” vervangen door “jaarlijks tenminste tweemaal”.
- In het tweede lid vervalt de laatste volzin.
- In het derde lid wordt na de tweede volzin toegevoegd “Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
- Het vierde lid vervalt.

Toelichting:

De laatste volzin van het tweede lid luidde “Het algemeen bestuur vergadert in ieder geval tweemaal per jaar.” Deze volzin stemde niet overeen met de eerste volzin “Het algemeen bestuur vergadert eenmaal per kwartaal”. In artikel 22, tweede lid, van de Wgr is opgenomen dat het algemeen bestuur jaarlijks tenminste tweemaal vergadert. Het tweede lid, eerste volzin, van artikel 10 sluit hier nu tekstueel bij aan. Meerdere vergaderingen kunnen worden ingelast, overeenkomstig de tweede volzin van artikel 10 (ongewijzigd).

Aan het derde lid wordt nu een nieuwe volzin toegevoegd “Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd”. Deze zin komt overeen met artikel 22, vijfde lid, van de Wgr. De ongewijzigde twee volzinnen van het derde lid komen overeen met artikel 22, derde en vierde lid, van de Wgr. Voor de volledigheid is nu ook het vijfde lid van artikel 22 van de Wgr opgenomen in artikel 10, derde lid, van de GR.

Het vierde lid bevatte de wettelijke incompatibiliteiten voor een lid van het bestuur van het openbaar lichaam. Deze zijn nu opgenomen in artikel 9a (de verwijzing naar artikel 20 van de Wgr en artikel 52, eerste lid, onder d en het tweede lid van de Wgr).

F. Artikel 11.

Na het eerste lid worden drie leden ingevoegd, luidende:

2. Op grond van de belangen genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door het dagelijks bestuur en de voorzitter van het openbaar lichaam en door een commissie als bedoeld in artikel 24 en 24a, ieder ten aanzien van stukken die zij aan het algemeen bestuur of aan de leden van het algemeen bestuur overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt.



3. De krachtens het tweede lid aan het algemeen bestuur opgelegde verplichting tot geheimhouding vervalt, indien de oplegging niet door het algemeen bestuur in zijn eerstvolgende vergadering, die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden, te zamen vertegenwoordigend meer dan de helft van het aantal stemmen, is bezocht, is bekrachtigd.
4. De krachtens het tweede lid aan de leden van het algemeen bestuur opgelegde verplichting tot geheimhouding wordt door hen in acht genomen totdat het orgaan, dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel, indien het onderwerp waaromtrent geheimhouding is opgelegd aan het algemeen bestuur is voorgelegd, totdat het algemeen bestuur haar opheft. Het algemeen bestuur kan deze beslissing alleen nemen in een vergadering die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden, te zamen vertegenwoordigend meer dan de helft van het aantal stemmen, is bezocht.

Toelichting:

Het huidige artikel 11, eerste lid, correspondeert met het eerste lid van artikel 23 van de Wgr. De inhoud van het tweede, derde en vierde lid van artikel 23 van de Wgr ontbrak echter (het vijfde lid is niet van toepassing op deze GR). Deze omissie is nu hersteld.

G. Artikel 12

- In het tweede lid wordt "lid 1" vervangen door: eerste lid en wordt "kan de voorzitter een nieuwe vergadering beleggen" vervangen door: belegt de voorzitter een nieuwe vergadering.
- In het derde lid wordt "lid 2" vervangen door tweede lid, en wordt "lid 1" vervangen door: eerste lid.

Toelichting:

Het betreft deels redactionele wijzigingen in lijn met verwijzingen zoals de Wgr deze zelf hanteert. De wijziging dat de voorzitter een nieuwe vergadering belegt in plaats van kan beleggen, is in lijn met het bepaalde in artikel 20 van de Gemeentewet en artikel 20 van de Provinciewet.

H. Artikel 13

- In het zesde lid wordt "beslist de voorzitter" vervangen door: beslist terstond het lot.



Toelichting:

Indien na herstemming stemmen over personen opnieuw staken, dan dient het lot te beslissen en niet de voorzitter. De tekst is nu in overeenstemming met artikel 31 van de Gemeentewet en artikel 31 van de Provinciewet.

Artikel 14 komt te luiden:

Artikel 14 Inlichtingen- en verantwoordingsplicht

1. Het algemeen bestuur verschaft de raden, burgemeester en wethouders, provinciale staten of gedeputeerde staten, binnen een redelijke termijn alle inlichtingen die door deze organen of een of meer van hun leden worden gevraagd.
2. Een lid van het algemeen bestuur verschaft aan het college dat hem heeft aangewezen alle inlichtingen die door dit college of een of meer leden daarvan wordt verlangd.
3. Een lid van het algemeen bestuur is aan het college dat hem heeft aangewezen verantwoording verschuldigd voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid.
4. De colleges bepalen op welke wijze de door hen aangewezen leden aan hun plichten in het tweede en derde lid moeten voldoen.
5. Het tweede tot en met het vierde lid zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de raden en provinciale staten respectievelijk een of meer leden daarvan.

Toelichting:

In artikel 14, eerste lid, van de GR was opgenomen dat het reglement van orde van het algemeen bestuur uitvoering gaf aan de wijze waarop de inlichtingen- en verantwoordingsplicht werd geregeld. Volgens de artikelen 16 en 17 van de Wgr moeten bepalingen over inlichtingen en verantwoording in de regeling zelf worden opgenomen.

J.

Artikel 15 vervalt.



Toelichting:

Op 4 april 2013 heeft het algemeen bestuur een adviescommissie ingesteld overeenkomstig dit artikel. Een vertegenwoordiging van de adviescommissie is op 16 oktober 2014 in de vergadering van het dagelijks bestuur aanwezig geweest. Tijdens deze vergadering is door de voorzitter van de adviescommissie aangegeven dat de commissie zichzelf de vraag heeft gesteld over het invullen van haar rol, in relatie tot de meerwaarde die zij thans kan vervullen. Afgesproken werd dit signaal van de adviescommissie te wege in relatie tot de toekomst van de adviescommissie RUD Zuid-Limburg. Aan het algemeen bestuur is op 11 december 2014 voorgesteld het instellings- en benoemingsbesluit van de adviescommissie RUD Zuid-Limburg van 4 april 2013 per 1 januari 2015 in te trekken en de benodigde juridische acties betreffende wijziging en intrekking van regelingen inzake de adviescommissie RUD Zuid-Limburg koppelen aan de wijziging van de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling RUD Zuid-Limburg in 2015, waarvoor in 2015 een voorstel aan de deelnemers zou worden gedaan. Aldus is besloten. In de besluitvorming van het algemeen bestuur is de overweging betrokken om de tekst van de GR zo te laten wijzigen dat er facultatief commissies kunnen worden ingesteld. Nu commissies niet tot het bestuur c.q. de bestuursorganen van een openbaar lichaam behoren (hoofdstuk 3 van de GR), is er voor gekozen de bepalingen rondom commissies in een nieuw hoofdstuk 4 te plaatsen.

K. Artikel 16

- In het tweede lid wordt “gekozen” vervangen door: aangewezen.

Toelichting:

In de terminologie van artikel 14 de Wgr worden leden van het dagelijks bestuur aangewezen door en uit het algemeen bestuur, en niet benoemd.

L. Artikel 17

- In het vijfde lid wordt na de eerste (vol)zin een twee volzinnen toegevoegd, luidende:

Op het ontslagbesluit is artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing. De rechter treedt niet in de beoordeling van de gronden waarop het algemeen bestuur tot ontslag van een lid van het dagelijks bestuur heeft besloten.

Toelichting:



In het nieuwe artikel 19a van de Wgr zijn in het derde lid, de twee toegevoegde volzinnen aan artikel 17, vijfde lid, opgenomen. De huidige tekst van de GR maakte ontslag van een lid van het dagelijks bestuur al mogelijk in het geval het lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer zou bezitten. Onder een lid van het dagelijks bestuur wordt conform de memorie van toelichting van de Wijzigingswet Wgr ook de voorzitter begrepen. Omdat de gronden waarop leden van het dagelijks bestuur door het algemeen bestuur kunnen worden ontslagen niet wezenlijk zullen verschillen als die waarop wethouders door de raad tot ontslag worden gedwongen, wordt analoog aan artikel 50 van de Gemeentewet respectievelijk artikel 50 van de Provinciewet bepaald dat de rechter niet treedt in de beoordeling van de gronden waarop het algemeen bestuur tot het ontslag van een lid van het dagelijks bestuur heeft besloten alsook – analoog aan artikel 49 van de Gemeentewet respectievelijk artikel 49 van de Provinciewet – dat op het ontslagbesluit artikel 4:8 van de Awb (hoorplicht) niet van toepassing is.

M.

Artikel 20 komt te luiden:

Artikel 20 Inlichtingen- en verantwoordingsplicht

1. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur.
2. Het dagelijks bestuur geeft het algemeen bestuur alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.

Toelichting:

Het nieuwe artikel 20 sluit aan bij de tekst van het nieuwe artikel 19a, eerste en tweede lid, van de Wgr.

N. Artikel 21

- In het eerste lid wordt na “de voorzitter” ingevoegd en een plaatsvervangend voorzitter en wordt “wordt” vervangen door: worden.
- In het tweede lid wordt voor “voorzitter” ingevoegd: (plaatsvervangend)
- Het derde lid komt te luiden:



3. De (plaatsvervangend) voorzitter vervult zijn functie voor de periode die parallel loopt met de zittingsduur van de leden van het algemeen bestuur zoals bepaald in artikel 9, derde lid, en eindigt met de aanwijzing van een andere (plaatsvervangend) voorzitter door het algemeen bestuur.
- In het vijfde lid wordt “gemachtigde” vervangen door: persoon.

Toelichting:

Het aanwijzen van een plaatsvervangend voorzitter was geregeld in het derde lid van artikel 21 van de GR. Nu zowel de voorzitter (eerste lid) als zijn plaatsvervanger (derde lid) door het algemeen bestuur worden aangewezen, zijn het eerste en derde lid van artikel 21 van de GR samengevoegd. Wat niet nadrukkelijk naar voren kwam is dat de plaatsvervangend voorzitter van het algemeen bestuur ook plaatsvervangend voorzitter van het dagelijks bestuur is. Tot op heden is dit wel praktijk en ook wel zo dienstig. Het laten vervullen van een plaatsvervangend voorzitterschap voor het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur door twee verschillende personen werkt niet productief. De wijziging in het vijfde lid van het woord “gemachtigde” in “persoon” is conform de terminologie van het nieuwe artikel 57d, tweede lid, van de Wgr.

O. Artikel 22

- Na het tweede lid worden drie leden toegevoegd, luidende:

3. Het algemeen bestuur besluit slechts tot oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.
4. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden en provinciale staten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur.
5. Het algemeen bestuur is bevoegd tot het mede treffen van en tot het deelnemen aan een gemeenschappelijke regeling als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de Wet. Artikel 95 en 98 van de Wet zijn van overeenkomstige toepassing.

Toelichting:



De nieuwe leden 3 en 4 corresponderen met het bepaalde in artikel 55a van de Wgr.

Op de bevoegdheid van het dagelijks bestuur om te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen – zie bij artikel 23 van de GR – is één uitzondering gemaakt, namelijk de bevoegdheid te besluiten tot oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen. Deze bevoegdheid wordt in handen gelegd van het algemeen bestuur, dat aan het hoofd staat van het openbaar lichaam.

Om te verzekeren dat de oprichting of deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen past binnen het publiekrechtelijk karakter van de gemeenschappelijke regeling en te voorkomen dat reeds op afstand gezette taken nog verder op afstand kunnen worden gezet, is bepaald dat het algemeen bestuur van het openbaar lichaam slechts daartoe kan besluiten indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Daarnaast is ter verzekering van de betrokkenheid van de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten geregeld dat een besluit tot oprichting van en deelneming in genoemde privaatrechtelijke rechtspersonen niet wordt genomen dan nadat de raden en provinciale staten een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis te brengen aan het algemeen bestuur.

De tekst van de GR voorzag tot nu toe ook niet in de bevoegdheid tot het mede treffen van en tot het deelnemen aan een gemeenschappelijke regeling met andere openbare lichamen en rechtspersonen. Met de voorgestelde wijziging door het toevoegen van een nieuw vijfde lid, wordt dit wel mogelijk. In de toekomst kan met deze bevoegdheid van het algemeen bestuur samenwerking worden gezocht met bijvoorbeeld andere openbare lichamen zoals de Veiligheidsregio Zuid-Limburg en een Shared Service Center in Zuid-Limburg met als doel financiële en organisatorische voordelen uit een dergelijke samenwerking te behalen. Een soortgelijk verzoek is in 2014 door het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg aan de deelnemers in deze GR gedaan en akkoord bevonden.

Dagelijkse besturen van andere openbare lichamen kunnen al op grond van artikel 32, eerste lid, van de GR toetreden tot de RUD Zuid-Limburg.

P.



Artikel 23 komt te luiden:

Artikel 23 Bevoegdheden Dagelijks Bestuur

1. Het dagelijks bestuur is in ieder geval bevoegd:
 - a. het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam te voeren, waaronder het toezicht op het beheren van de financiën en de eigendommen van het openbaar lichaam;
 - b. beslissingen van het algemeen bestuur voor te bereiden en uit te voeren;
 - c. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam;
 - d. ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan;
 - e. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van het openbaar lichaam te besluiten, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 55a van de Wet;
 - f. te besluiten namens het openbaar lichaam, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover het het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist.
2. Het dagelijks bestuur neemt, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit.

Toelichting:

Dit artikel komt grotendeels overeen met artikel 160, eerste en vierde lid, van de Gemeentewet en artikel 158, eerste en vierde lid, van de Provinciewet. De tekst is overeenkomstig de tekst van het nu geldende artikel 57a van de Wgr. De bevoegdheid om te besluiten tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen berust bij het algemeen bestuur.

Q.

Na artikel 23 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 23a Machtiging uitoefening bevoegdheden



Het dagelijks bestuur kan een of meer leden van het dagelijks bestuur machtigen tot uitoefening van een of meer van zijn bevoegdheden, tenzij de regeling waarop de bevoegdheid steunt zich daartegen verzet.

Toelichting:

Dit nieuwe artikel correspondeert met artikel 57c van de Wgr. Daarbij is de formulering van artikel 168 van de Gemeentewet en artikel 166 van de Provinciewet gevolgd. De term “machtigen” is een verzamelbegrip voor mandateren, geven van volmacht en machtigen tot uitoefenen van feitelijke bevoegdheden. Dit mandaat heeft een uitdrukkelijke grondslag in de wet. Het gaat om een bijzondere vorm van mandaatverlening, namelijk aan individuele leden van het dagelijks bestuur die ten opzichte van het dagelijks bestuur niet in een positie van ondergeschiktheid verkeren.

R.

Het opschrift “Hoofdstuk 4 Organisatiebepalingen komt te luiden:

Hoofdstuk 4 Commissies

S.

Artikel 24 komt te luiden:

Artikel 24 Commissies van advies

Het algemeen bestuur alsmede het dagelijks bestuur kan besluiten ten behoeve van de aan hen opdragen taken commissies van advies, als bedoeld in artikel 24 Wgr, instellen.

Toelichting: Zie onder het voorstel onder T.

T.

Na artikel 24 wordt een artikel en een opschrift voor een hoofdstuk ingevoegd, luidende:



Artikel 24a Bestuurscommissies

Het algemeen bestuur kan commissies, als bedoeld in artikel 25 Wgr, instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen.

Hoofdstuk 5 Organisatiebepalingen

Toelichting.

Bij de toelichting onder voorstel J is aangegeven dat de mogelijkheid voor het facultatief instellen van commissies in de tekst van de GR zou worden opgenomen. Dit is met het invoegen van de artikelen 24 en 24a in een nieuw hoofdstuk 4 mogelijk gemaakt. Ook de tekst van de GR van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg kent deze bevoegdheden.

In het vervallen artikel 24 was geregeld dat het algemeen bestuur voor de leden en de voorzitter van de adviescommissie bij verordening een tegemoetkoming in de kosten kan vaststellen. Nu in het nieuwe artikel 24 een verwijzing naar artikel 24 van de Wgr is opgenomen kan het artikel vervallen.

In artikel 24, vierde lid, van de Wgr is een regeling opgenomen voor een vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen van een commissie van advies.

U.

Artikel 25

- In het eerste lid wordt "algemeen" vervangen door: dagelijks.
- Het vierde lid vervalt.

Toelichting:

Op grond van artikel 57b, eerste lid, onder d, van de Wet en het hierop tekstueel gewijzigde artikel 23 van de GR, is het dagelijks bestuur bevoegd ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan. Het betreft een bestuursbevoegdheid die in de verhouding tussen algemeen bestuur en dagelijks bestuur, bij het dagelijks bestuur berust. In de praktijk bleek daarnaast dat veel algemene besturen deze bevoegdheid al bij het dagelijks bestuur hadden neergelegd.



V.

Artikel 26 vervalt.

Toelichting:

Aan het artikel komt geen betekenis meer toe. Op basis van artikel 57b, eerste lid, onder c en d van de Wgr, is het dagelijks bestuur bevoegd regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie en ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan. Uit de overheveling van het bevoegd gezag over de ambtelijke organisatie naar het dagelijks bestuur vloeit ook voort dat het voortaan het dagelijks bestuur is dat algemene rechtspositionele voorschriften vaststelt en in individuele gevallen rechtspositionele besluiten neemt. Het overleg met organisaties van overheidspersoneel is in hoofdstuk 12 van de CAR-UWO bij aangewezen vertegenwoordigers uit het college van burgemeester en wethouders neergelegd. Voor het overleg met het GO bij de RUD Zuid-Limburg geldt dat dit aangewezen vertegenwoordigers uit het dagelijks bestuur zijn.

W. Artikel 27

- In het eerste lid wordt “openbaar lichaam” vervangen door: dagelijks bestuur
- In het tweede lid vervalt de tweede volzin.

Toelichting:

De eerste wijziging betreft een redactionele verbetering. Het dagelijks bestuur voert overleg, niet het openbaar lichaam.

De tweede wijziging is nodig omdat het algemeen bestuur niet kan besluiten tot wijziging van bevoegdheden van het openbaar lichaam. Dit zijn de bestuursorganen van de deelnemers die deze regeling zijn aangegaan.

X.

Het opschrift “Hoofdstuk 5 Financiën” komt te luiden:

Hoofdstuk 6 Financiën.

Y. Artikel 28

- In het tweede lid wordt “maart” vervangen door: april



- In het vijfde lid wordt "10" vervangen door: 8
- In het zesde lid, eerste volzin wordt "1" vervangen door: 19
- In het zesde lid, tweede volzin wordt "15 juli" vervangen door: 1 augustus

Toelichting:

Zie de toelichting onder Z.

Z. Artikel 29

- Het eerste lid komt te luiden:

1. Het dagelijks bestuur zendt voor 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden en provinciale staten.

- Het vierde lid komt te luiden:

4. Het algemeen bestuur kan besluiten de blijkens de jaarrekening behaalde negatieve resultaten geheel of ten dele:

af te boeken van reserves, voor zover aanwezig;

ten laste te brengen van deelnemers naar rato van ieders afname (= omzet) in het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft;

in de kalenderjaren of een deel van een kalenderjaar waarin nog geen personeel in dienst is van de RUD Zuid-Limburg, de resultaten ten laste te brengen van deelnemers naar afname van uren opgenomen in het werkprogramma van het jaar waarop de resultaten betrekking hebben.

- Het vijfde lid komt te luiden:

5. Het algemeen bestuur kan besluiten de blijkens de jaarrekening behaalde positieve resultaten geheel of gedeeltelijk te bestemmen voor:
 - a. een egalisatiereserve;
 - b. uit te keren aan deelnemers naar rato van ieders afname (= omzet) in het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft
 - c. in de kalenderjaren of een deel van een kalenderjaar waarin nog geen personeel in dienst is van de RUD Zuid-Limburg, de resultaten naar afname van uren zoals opgenomen in het werkprogramma van het jaar waarop de resultaten betrekking hebben.



Toelichting:

In de planning- en controlcyclus van gemeenschappelijke regelingen is per 1 januari 2015 een aantal wijzigingen doorgevoerd die erop gericht zijn de invloed van de raden en provinciale staten op de samenwerkingsverbanden te versterken. Het gaat om de volgende wijzigingen:

- Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam dient de algemene en financiële kaders voor het volgende begrotingsjaar uiterlijk voor 15 april aan te bieden aan de raden van deelnemende gemeenten en provinciale staten van deelnemende provincies.
- De jaarrekening, met het verslag van de accountant, moet eveneens uiterlijk voor 15 april worden aangeboden aan de raden en de provinciale staten.
- De termijn waarbinnen een raad c.q. provinciale staten een zienswijze kan indienen bedraagt 8 weken.

Deze wijzigingen zijn verwerkt in artikel 28 en artikel 29, eerste lid.

Tot een voorstel tot wijziging van de leden 4 en 5 in artikel 29 is op 24 juni 2015 overeenstemming bereikt in de vergadering van het Algemeen Bestuur.

De huidige tekst van de leden 4 en 5 van artikel 29 gaan uit van de stemverdeling als uitgangspunt bij de resultaatsverdeling. Geconstateerd is naar aanleiding van de vaststelling van de jaarrekening 2014 dat dit geen recht doet aan ieders bijdrage aan het resultaat in de RUD Zuid-Limburg.

Hierdoor was namelijk de situatie ontstaan dat, na verdeling van het (positieve) resultaat op basis van stemverdeling, sommige deelnemers bijna niets zouden betalen en één deelnemer zelfs meer terug zou ontvangen dan gefactureerd is. Dat kan niet de bedoeling zijn geweest ten tijde van de opstelling van de resultaatverdelingsgrondslag, vandaar dat er nu alternatieve verdelingen voor de duidelijkheid zijn uitgewerkt. Immers, de tekst van de (huidige) leden vier en vijf impliceerden al door de formulering “kan” dat er ook alternatieven mogelijk waren. Door deze “kan-bepaling” meer specifiek te omschrijven in de voorgestelde leden vier en vijf, wordt tegemoet gekomen aan de geconstateerde onrechtvaardigheid die de huidige bepalingen in zich hebben. Specifiek voor de periode dat er nog geen personeel in dienst is van de RUD Zuid-Limburg zijn de onderdelen c aan het vierde en vijfde lid toegevoegd. Dit, omdat door deelnemers die wel eigen personeel detacheren in de RUD Zuid-Limburg de kosten daarvan niet zichtbaar zijn. Deelnemers die geen of weinig



personeel detacheren ten opzichte van hetgeen benodigd is om het werkprogramma uit te voeren worden bij de verdeelmethode gebaseerd op gefactureerde bedragen, bevoordeeld ten opzicht van deelnemers die eigen personeel leveren.

In de toekomst is er geen sprake meer van eigen personeel dat gedetacheerd is en de verdeling van resultaten kan dan geschieden op basis van de omzetverhouding (onderdeel c).

AA Artikel 30

- Het achtste lid komt te luiden:

8. Wanneer het algemeen bestuur overeenkomstig het gestelde in het vorige lid een besluit heeft genomen omtrent het bijdragen door de deelnemers in het nadelig exploitatiesaldo, wordt het nadelige exploitatiesaldo

Gedragen op basis van ieders afname (=omzet) in het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft;

In de kalenderjaren of een deel van een kalenderjaar waarin nog geen personeel in dienst is van de RUD Zuid-Limburg, gedragen naar rato van afname van uren zoals opgenomen in het werkprogramma van het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft.

Toelichting:

Zie onder Z.

AB

Het opschrift "Hoofdstuk 6 Overige bepalingen" komt te luiden:

Hoofdstuk 7 Overige bepalingen

Het opschrift "Hoofdstuk 7 Slotbepalingen" komt te luiden:

Hoofdstuk 8 Slotbepalingen

AC Artikel 36

- Het derde lid vervalt.
- Het vierde lid wordt vernummerd tot derde lid.
- Na het vierde lid komt te luiden.



Gedeputeerde Staten zijn belast met de bekendmaking van besluiten tot wijziging, verlenging of opheffing van de regeling, alsmede op besluiten tot toetreding en uittreding, in de deelnemende provincie en gemeenten door kennisgeving van de inhoud daarvan in de Staatscourant. Artikel 137 van de Provinciewet is van overeenkomstige toepassing.

Het vijfde lid vervalt.

Toelichting:

In artikel 35 van de GR is geregeld hoe de procedure van een wijziging van de tekst van de GR verloopt. Deze GR is een regeling tussen colleges en deze colleges besluiten, na verkregen toestemming van de raden en provinciale staten, tot wijziging van een regeling op voorstel van het dagelijks bestuur. Het rechtstreeks sturen van wijzigingsvoorstellen naar raden en provinciale staten is verwarrend, aangezien deze voorstellen ook door de colleges zelf naar de vertegenwoordigende organen – moeten – worden gestuurd. Vandaar dat het derde lid komt te vervallen.

Het nieuwe vierde lid sluit aan bij het nieuwe artikel 53, vierde lid, van de Wgr. Als het gaat om de publicatie en inzending van besluiten tot wijziging, verlenging of opheffing van gemeenschappelijke regelingen, of om besluiten tot toetreding of uittreding worden daar nu gedeputeerde staten mee belast. Dit is praktischer dan alle deelnemers “op de gebruikelijke wijze” te laten zorgdragen voor de bekendmaking van de regeling (tekst vervallen vijfde lid).

A

Conform bijgevoegde tekst de Gemeenschappelijke Regeling RUD Zuid-Limburg, met daarin opgenomen de tweede wijziging van de regeling, integraal vast te stellen.

Dit onderdeel behoeft geen toelichting.

Artikel II

De tweede wijziging in werking te laten treden per 21 december 2015.



5. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

6. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

7. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

8. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

9. Financiën

Financiële informatie is niet relevant voor de besluitvorming van dit voorstel.

10. Aanbestedingen

Niet van toepassing

11. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

12. Voorstel

1. Besluiten tot het aangaan van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling RUD Zuid-Limburg na verkregen toestemming van de raad (voorgenomen besluit);
2. Hiertoe overeenkomstig het bepaalde in artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen dit voornemen aan de raad voor te leggen conform bijgevoegd raadsvoorstel.

Uitvoering, evaluatie en vervolg

De gewijzigde gemeenschappelijke regeling RUD Zuid-Limburg treedt in werking op 21 december 2015.